2164 A,

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE
MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE

ROMÂNIA

CONFORM CU ORIGINALUL

K1/1447
K2/3510
B1-1/7600
B1-5/3960

29 noiembrie 2018

SG 6661/17.12.18

Nr. 14850/M.R.P.
Data 10.12.2018

Stimată doamnă senator,

19.11

Urmare întrebării dumneavoastră privind indexarea alocațiilor pentru copiii nerezidenți în Austria, vă informăm următoarele:

Ministerul Afacerilor Externe (MAE) a luat notă cu îngrijorare de adoptarea, de către Parlamentul Austriei, a legislației care va permite indexarea alocațiilor pentru copiii nerezidenți ai lucrătorilor din Austria, în funcție de costul mediu al vieții din țara de rezidență a copilului, lege care urmează a se aplica începând cu 1 ianuarie 2019. Trebuie precizat că domeniul de aplicare a ``respectivei legislații este reprezentat de alocațiile și deducerile fiscale pentru copiii nerezidenți ai persoanelor care lucrează în Austria, măsura neafectând copiii care locuiesc în acest stat.

În evaluarea preliminară a instituției noastre, măsura ar putea fi susceptibilă a încălca atât principiile Uniunii, în special în materie de nediscriminare, cât și dreptul derivat, în speță regulamentele UE în materie de coordonare a sistemelor de securitate socială.

Introducerea mecanismului de indexare a alocațiilor va afecta o serie de persoane care contribuie la economia austriacă, în primul rând lucrătorii cu venituri scăzute. În același timp, adoptarea unilaterală a acestei legislații într-un stat membru al Uniunii Europene este un semnal negativ pentru proiectul european în general.

România a fost primul stat membru care a atras atenția asupra problemelor implicate de recenta adoptare a legislației austriece de indexare a alocațiilor pentru copii, prin scrisoarea ministrului muncii și justiției sociale, doamna Lia Olguța Vasilescu, adresată comisarului european pentru afaceri sociale, doamna Marianne Thyssen, la care faceți referire și dumneavoastră. Scrisoarea ministrului român al muncii subliniază prevalența principiului egalității cetățenilor UE, caracterul fundamental al dreptului la liberă circulație și necesitatea respectării imperativului beneficiilor similare la contribuții egale.

Menționăm ca element important faptul că și alte state membre UE consideră demersul legislativ austriac drept problematic, aspect confirmat de scrisoarea comună a miniștrilor muncii din statele membre cu interese similare (Ungaria, Polonia, Cehia, Slovacia, Bulgaria, Lituania și Slovenia).

Doamnei Emilia Arcan
Senator
Parlamentul României

Subiectul indexării alocațiilor pentru copiii nerezidenți se află pe agenda de discuție cu reprezentanții celorlalte state membre, în special Austria, cu țările cu interese similare României, precum și cu instituțiile UE, în special Comisia Europeană (Comisia). MAE va continua să sublinieze în discuțiile la nivel bilateral și european caracterul neechitabil și contrar valorilor UE al recent adoptatei legislații austriece.

Precizăm că respectivul subiect a fost ridicat și în contextul dezbaterilor la nivel european cu privire la revizuirea regulamentelor de coordonare a securității sociale. Astfel, Austria și alte patru state membre au promovat modificarea capitolului privind prestațiile familiale din Regulamentul nr. 883/2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială. Această propunere a fost respinsă ferm de România și de majoritatea statelor membre, precum și de comisarul european pentru afaceri sociale. Prin urmare, abordarea generală adoptată de Consiliul EPSCO (secțiunea afaceri sociale) în iunie 2018, care constituie mandatul Consiliului UE în viitorul trialog cu Parlamentul European (PE), nu reține această propunere. Ulterior finalizării poziției PE pe toate capitolele supuse revizuirii ale regulamentelor de coordonare a securității sociale, vor debuta trialogurile, în cursul cărora se va definitiva textul final al regulamentului de revizuire a respectivelor acte legislative UE. În acest context, România va urmări atent, inclusiv din calitatea de Președinție a Consiliului UE, subiectul prestațiilor familiale, din perspectiva respectării mandatului de negociere cu PE, agreat la nivelul statelor membre. În general, statul român va continua să militeze ca revizuirea regulamentelor de coordonare a securității sociale să contribuie la consolidarea sistemului de coordonare, în favoarea cetățenilor europeni care lucrează în alte state membre UE.

Totodată, după intrarea în vigoare a legii austriece, cetățenii români care desfășoară activități profesionale în Austria pot recurge în mod direct la mecanismul SOLVIT - instrument gratuit, coordonat de Comisia Europeană, prin care sunt gestionate cazurile transfrontaliere în care este încălcată legislația UE[1]. Rețeaua SOLVIT funcționează în mod informal, prin cooperarea dintre cele două centre implicate (în acest caz, centrul SOLVIT România din cadrul MAE și cel din Austria), respectiv dintre acestea și instituțiile naționale competente.

Deschiderea unui caz SOLVIT nu duce în mod necesar la rezolvarea concretă a situațiilor cetățenilor care depun o plângere, întrucât aceasta depinde de capacitatea administrației austriece de a admite că legislația sa națională încalcă dreptul UE. În schimb, închiderea unui număr mare de cazuri ca nerezolvate va atrage atenția Comisiei cu privire la posibila neconformitate a viitoarei legislații austriece cu dreptul Uniunii Europene.

De asemenea, precizăm că instituția noastră, prin centrul SOLVIT România, poartă un dialog informal constant cu experții din cadrul Comisiei cu privire la aplicarea dreptului UE de către alte state membre. În ceea ce privește viitoarea legislație austriacă, vom solicita acestei instituții UE o evaluare neoficială, în contextul SOLVIT, la primirea primelor sesizări formulate de cetățenii români.

---

[1] Având în vedere că legea austriacă se va aplica de la 01.01.2019, până la acest moment nu au fost înregistrate cazuri SOLVIT care să reclame astfel de situații.
La data de 30.10.2018, MAE a dat publicității un comunicat de presă referitor la posibilitatea cetățenilor care lucrează în Austria de a cere sprijinul SOLVIT România: prin completarea formularului online disponibil la adresa http://ec.europa.eu/solvit/index_ro.htm; prin intermediul adresei de e-mail solvit@mae.ro; la numerele SOLVIT apelabile din străinătate – 0374300270 sau din România – 0800672507.

Menționăm, în acest context, că, în calitatea sa de gardian al tratatelor, Comisia poate declanșa împotriva Austriei, în temeiul art. 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), o procedură de infringement, în măsura în care constată că legislația austriacă încalcă legislația UE. Mai mult, conform art. 259 TFUE, înainte de a sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene cu o eventuală procedură de infringement îndreptată împotriva unui alt stat membru, un stat membru trebuie să se adreseze Comisiei, iar aceasta are la dispoziție trei luni pentru a comunica o poziție.

Potrivit normelor metodologice care guvernează activitatea instituției noastre de reprezentare juridică în proceduri de infringement, decizia de a declanșa o procedură trebuie să aibă la bază solicitarea în acest sens transmisă de instituția competentă în domeniul în care se inițiază o astfel de procedură (în acest caz, Ministerul Muncii și Justiției Sociale) și se aprobă de Guvernul României, prin memorandum.

Având în vedere toate aspectele prezentate, apreciem că, în ceea ce privește subiectul indexării alocațiilor pentru copiii nerezidenți în Austria, în acest stadiu, este importantă continuarea dialogului atât la nivel intern, cât și la nivel extern. Precizăm, în acest context, că periodic respectivul subiect a fost abordat în cadrul reuniunilor Comitetului de Coordonare a Sistemului Național de Gestionare a Afacerilor Europene, precum și în cadrul reuniunilor noastre cu Ministerul Muncii și Justiției Sociale și cu Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, în scopul de a asigura o convergență a pozițiilor actorilor naționali relevanți și, în consecință, o poziție coerentă a României în plan extern.

Cu deosebită considerație,

George Ciamba

Ministru delegat pentru afaceri europene